КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ САЯНСКИЙ РАЙОН

Администрация Гладковского сельсовета

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09.11.2021 с. Гладково 41-п

**ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

 **ГЛАДКОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ НА 2022 ГОД**

 **И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023-2024 ГОДЫ**

В целях разработки проекта решения «О местном бюджете Гладковского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы», руководствуясь ст. ст. 169, 172 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021 г., Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Гладковский сельсовет, ст. ст. 21, 33 Устава Муниципального образования Гладковский сельсовет

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Муниципального образования Гладковский сельсовет на 2022 год и плановый период 2023-2024годы, согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Контроль за настоящим постановлением оставляю за собой.
3. Постановление подлежит размещению на официальном портале администрации Саянского района в информационно- телекоммуникационной сети Интернет.
4. Настоящее постановление в ступает в силу в день, следующий за днем официального опубликования в «Информационном листке» Гладковского сельсовета, но не ранее 01 января 2022года.

Глава Гладковского сельсовета С.Н. Гришина

Приложение

К постановлению администрации

Гладковского сельсовета

от 09.11.2020 № 41-п

1. **Основные направления** **бюджетной и налоговой политики**

# муниципального образования Гладковский сельсовет

# на 2022 годи плановый период 2023 - 2024 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Гладковский сельсовет на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным
и налоговым законодательством Российской Федерации и Красноярского края в целях составления проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов (далее − проект бюджета поселения на 2022–2024 годы).

Основные направления сформированы с учетом положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204
«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474
«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21апреля 2021 года (далее – Послание Президента РФ), Основных направлений бюджетной, налоговой
и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов, Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, роста экономики и долгосрочные структурные изменения (далее – Общенациональный план восстановления экономики России).

Разработка Основных направлений осуществлялась с учетом базовых целей и задач бюджетной и налоговой политики Красноярского края
на 2020–2022 годы, приоритетных направлений стратегического развития края до 2030 года, нормативных правовых актов Губернатора
и Правительства края по вопросам социально-экономического развития Красноярского края, постановлений Законодательного Собрания края, связанных с принятием законов о бюджетах на предыдущие бюджетные циклы и внесением в них изменений, а также с учетом итогов реализации бюджетной политики и решений, принятых
на федеральном и краевом уровне, направленных на поддержку граждан
и восстановление отраслей экономики, пострадавших в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, положением «О бюджетном процессе в Гладковском сельсовете».

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета поселения на 2022–2024 годы, подходов к его формированию,
а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированного развития Красноярского края
в условиях реализации ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны.

# Основные итоги реализации бюджетной политики ГЛАДКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА в 2020-2021 годах и условия, определяющие формирование бюджетной политики на 2022-2024 годы

Реализация бюджетной политики в 2020 и 2021 годах происходила
в принципиально разных условиях.

Реализация бюджетной политики в 2020 году осуществлялась в условиях масштабного распространения новой коронавирусной инфекции, оказавшей существенное влияние на экономику и сформированный потенциал для сбалансированного развития. В течение 2020 года экономическая политика была ориентирована, прежде всего, на содействие борьбе с пандемией и ее последствиями. В социально-экономическом плане наблюдалось сокращение деловой и потребительской активности, увеличение уровня безработицы. На фоне непростой ситуации с доходами требовались значительные финансовые ресурсы для реализации мероприятий, направленных на борьбу с пандемией и обеспечение бюджетной устойчивости.

Управление финансами сельсовета было направлено
на сохранение устойчивости бюджета и безусловное исполнение принятых обязательств.

В 2020году бюджетГладковского сельсовета исполнен на 51,0 процент по собственным доходам в сумме 174,4 тыс. рублей, что на 115,1 тыс. рублей меньше уровня 2019 года. Доходная часть 2020 года меньше 2019 года на сумму 1250,40 тыс. рублей в связи с тем, что в 2019 году из краевого бюджетабыли выделены средства в сумме 1707,3 на капитальный ремонт дороги по ул. Киселева с. Гладково. Расходы в 2020 году составили 4409,9 тыс.рублей, в 2019 году 5497,8 тыс. рублей. Уменьшение составило1087,9 тыс. рублей в связи с тем, что были освоены средства по ремонту дороги.

Общий объем безвозмездных поступлений в 2020 году составил4064,8 тыс. рублей по сравнению с 2019 годом уменьшение составило 1123,2 тыс. рублей.

 Основная доля расходов местного бюджета приходится на заработную плату работникам сельской администрации, благоустройство территории сельсовета и пожарные мероприятия.

В 2021 году условия реализации экономической политики существенно изменились в связи с продолжениемкоронавирусной инфекции.

В текущем году пандемия коронавируса и сопутствующие этому экономические изменения стали оказывать большее влияние на доходы и расходы бюджета.

По итогам первого полугодия 2021 года снизилось поступление налоговых
и неналоговых доходов к аналогичному периоду 2020 года.

Бюджетные расходы в 2021 году производились исходя
из стратегической приоритезации финансирования мероприятий, расходов, связанных с устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, ее профилактикой.

Таким образом, итоги реализации бюджетной политики в 2020–2021 годах свидетельствуют о достаточно устойчивом финансовом положении поселения. Несмотря на перемены, вызванные распространением эпидемией икоронавируса, в сельсовете обеспечена сбалансированность местного бюджета. Созданная в предыдущие годы надежная основа для устойчивого исполнения бюджета позволила выйти на обеспечение преемственности бюджетной политики в предстоящем бюджетном цикле.

В рамках совместной работы с краевыми, местными органами власти, ожидается создание благоприятных условий для дальнейшего развития поселения.

# 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ГЛАДКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023−2024 ГОДОВ

**3.1 Цели и задачи бюджетной политики на 2022–2024 годы**

Целью бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023**–**2024 годов является обеспечение сбалансированного развития поселения.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204).

2. Содействие устойчивому развитию муниципальных образований Красноярского края.

3. Совершенствование системы межбюджетных отношений.

4. Содействие комплексному развитию муниципальных образований Красноярского края, в том числе развитие инфраструктурной составляющей. 4. Совершенствование системы межбюджетных отношений.

5. Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение в бюджетный процесс граждан.

В предстоящем бюджетном цикле в условиях повышения устойчивости к изменениям, вызванным распространением новой коронавирусной инфекции, акцент экономической политики в полной мере возвращается к среднесрочным задачам достижения национальных целей развития страны, определенных Президентом Российской Федерации. Этому будет способствовать проведение бюджетной политики, ориентированной на создание устойчивой и предсказуемой экономической среды и концентрация ресурсов на наиболее эффективных программах развития. Указом № 204 определено 12 ключевых направлений. Среди них, демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, наука, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт. Кроме того, указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474) в качестве национальных целей развития обозначено 5 направлений. К их числу относятся сохранение населения, здоровье и благополучие людей; возможности для самореализации и развития талантов; комфортная и безопасная среда для жизни; достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство; цифровая трансформация. В соответствии с национальными целями разработаны и утверждены 13 национальных проектов (программ), а также Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.09.2018 № 2101-р).

В целях обеспечения приоритизации расходов в краевом бюджете ежегодно предусматривается рост финансирования мероприятий национальных проектов.

В рамках реализации национальных целей развития страны продолжается совершенствование системы проектного (программного) управления.

Начиная с 2019 года, одной из ключевых задач краевой бюджетной политики являлось содействие устойчивому развитию муниципальных образований Красноярского края. Реализация данной задачи осуществлялась, прежде всего, посредством предоставления муниципальным образованиям финансовой поддержки в виде 12 различных форм межбюджетных трансфертов. Указанные средства направлялись для достижения национальных целей развития страны, на финансирование объектов капитального строительства, перспективных отраслей экономики и развитие материально-технической базы учреждений, находящихся в муниципальных образованиях. Вместе с тем, с учетом Послания Президента РФ, в котором обозначен курс на комплексный подход к развитию территорий, акценты бюджетной политики постепенно смещаются в сторону новых решений, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований, целью которого является достижение высокого качества жизни местного населения. Реализация данных решений будет осуществляться с использованием различных механизмов стимулирующей инвестиционной и экономической политики, и сопровождаться созданием необходимых социальных и инфраструктурных условий. Прежде всего, достижению этой цели призвана содействовать новая государственная программа «Комплексное территориальное развитие Красноярского края», подготовленная по поручению Губернатора Красноярского края. Программа разработана в соответствии с Законом Красноярского края от 11.07.2019 № 7-2919 «Об инвестиционной политике в Красноярском крае» и направлена на содействие инфраструктурному и инвестиционному развитию территорий региона, в том числе в рамках муниципальных комплексных проектов развития и создания объектов инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Красноярская технологическая долина».

Финансовая поддержка муниципальных образований, на территории которых реализуются муниципальные комплексные проекты развития, планируется по следующим направлениям: капитальный ремонт и строительство улично-дорожной сети, капитальный ремонт и реконструкция объектов образования, приобретение, модернизация и строительство систем водоснабжения, устройство спортивных сооружений, ремонт коммунальных сетей. Кроме того, запланировано строительство домов культуры. Поддержка муниципальных образований также продолжится в рамках следующих государственных программ Красноярского края: «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан», «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности», «Развитие транспортной системы», «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды».

В данных государственных программах при сохранении действующих мер поддержки, начиная с 2022 года, расширится перечень направлений расходов краевого бюджета, связанных с развитием муниципальных образований, среди которых: 13 проведение на территории муниципальных образований комплексных кадастровых работ; приобретение автобусов в целях обновления подвижного состава для организации перевозок пассажиров, как по муниципальным, так и по межмуниципальным маршрутам (реализация мероприятий началась в 2021 году). строительство жилых домов в целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и работников бюджетной сферы. Реализация мероприятий начнется с 2022 года в 10-ти пилотных муниципальных образованиях. При этом в целях повышения качества и эффективности управления объектами жилищного строительства в Красноярском крае принято решение о концентрация финансовых ресурсов на строительство и приобретение жилья в рамках одной государственной программы. Начиная с 2022 года, мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан централизованы государственной программы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан». Среди них, в том числе расходы на социальные выплаты на приобретение жилых помещений гражданам, проживающим на территории края, достигшим возраста 23 лет и старше, имевшим в соответствии с федеральным законодательством статус детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа (в соответствии с Законом Красноярского края от 08.07.2021 № 11-5328). Кроме того, продолжится начатая в 2020 году практика реализации комплексных проектов по благоустройству административных центров муниципальных образований Красноярского края. На указанные цели в 2022 году предусмотрено 500 млн рублей.

В целом в 2022 году общий объем межбюджетных трансфертов из краевого бюджета муниципальным образованиям Красноярского края запланирован в объеме 103,7 млрд рублей (более 30% расходов краевого бюджета), что в абсолютном значении превышает объем межбюджетных трансфертов, направленных в период масштабного распространения новой коронавирусной инфекции (по итогам 2020 года – 100,2 млрд рублей). При этом увеличением расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 5 процентов позволит органам местного самоуправления направлять дополнительные финансовые средства на решение вопросов местного значения.

Применение вышеуказанных механизмов в совокупности
с реализацией иных задач, обозначенных на федеральном и краевом уровне, позволит поддержать местные бюджеты в непростых социально-экономических условиях и создать условия для обеспечения восстановительного роста экономики.

**3.2 Повышение эффективности бюджетных расходов**

В предстоящем бюджетном цикле будет продолжена реализация мероприятий по трем основным разделам: «Мероприятия по росту бюджета», «Мероприятия по повышению эффективности расходов бюджета»,

Мероприятия, связанные с ростом доходов, направлены на обеспечение межведомственного взаимодействия с целью повышения эффективности администрирования доходов бюджета, реализацию мероприятий отраслевых программ в целях достижения запланированных налоговых платежей
в бюджет поселения, совершенствование налогового законодательства, обеспечение роста доходов бюджета, совершенствование земельно-имущественных отношений и другие.

Раздел по повышению эффективности расходов содержит мероприятия, направленные повышение качества финансового управления, эффективность деятельности учреждений, совершенствованию межбюджетных отношений. Также включены мероприятия, направленные на совершенствование системы закупок для государственных и муниципальных нужд.

**3.3. Основные подходы к формированию бюджетных расходов, особенности исполнения местного бюджета**.

Формирование бюджетных ассигнований на 2022–2024 годы осуществляется на основе бюджетных ассигнований, утвержденных Гладковским сельским Советом депутатов от 25.12.2020 г № 4-18 «О местном бюджете Гладковского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов».

Прогноз расходов бюджетов муниципальных образований края на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов рассчитан на основе базового объема расходов местных бюджетов 2021 года с учетом: изменения коммунальных расходов, исходя из ожидаемой оценки исполнения в текущем году;изменения объемов субсидии краевому бюджету из бюджетов поселений для формирования регионального фонда финансовой поддержки поселений; сохранения уровня прочих расходов, предусмотренных в базовых параметрах на 2021 год.

Расчетные расходы бюджетов муниципальных образований на 2022 год увеличены на принимаемые обязательства местных бюджетов, в том числе:

− увеличение фондов оплаты труда с учетом решений об обеспечении целевых показателей соотношения средней заработной платы работников, обозначенных указами Президента Российской Федерации, принятых в 2021 году;

− увеличение минимального уровня заработной платы работников бюджетной сферы с 1 января 2021 года;

− увеличение фондов оплаты труда муниципальных служащих на 10 процентов для выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий;

− индексация расходов на оплату коммунальных услуг с 1 января 2022 года на 4 процента;

− индексация расходов на проведение работ по благоустройству территорий муниципалитетов с 1 января 2022 года на 3,9 процента;

− содержание общественных пространств, благоустроенных или благоустраиваемых в рамках муниципальных программ формирования современной городской среды с участием федерального бюджета.

Размер расходов на содержание улично-дорожной сети увеличен на сумму, утвержденную в краевом бюджете на 2021 год и плановом периоде 2022–2023 годов на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, с одновременным исключением соответствующих субсидий бюджетам муниципальных образований из дорожного фонда Красноярского края.

Подходы к формированию местных бюджетов на 2022–2024 годы должны быть основаны на следующих принципах: продолжение работы по реализации мер, направленных на увеличение собственной доходной базы, в том числе за счет повышения бюджетной отдачи от использования объектов земельно-имущественного комплекса; направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита; проведение взвешенной долговой политики, сохранение или повышение уровня долговой устойчивости муниципалитета, своевременное отслеживание последствий решений в сфере заимствований и управления долгом; включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, отказ от неэффективных расходов; создание условий для реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемых с учетом их мнения (путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора), обеспечение возможности направления на осуществление этих мероприятий средств местного бюджета; повышения открытости бюджетного процесса, вовлечение в него граждан.

При составлении и исполнении бюджетов с 2022 года необходимо учитывать приказ Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 11.06.2021 № 78н, обратив особое внимание на изменения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, наименованиям и содержанию видов расходов.

**3.4. Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда.**

В рамках единой политики в области оплаты труда, проводимой на уровне Российской Федераций, в 2022 году в крае будет продолжена работа, направленная на обеспечение сохранения с учётом роста прогнозного значения показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности по краю достигнутых соотношений заработной платы по отдельным категориям работников, заработная плата которых поэтапно, начиная с 2012 года, повышалась в рамках реализации указов Президента Российской Федерации (далее – Указы), а также по обеспечению увеличения с 1 января 2022 года минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ). Опережающий рост уровня оплаты труда работников, в отношении которых реализуются Указы, и работников, заработная платы которых увеличивается пропорционально увеличению МРОТ, обусловили значительный «дисбаланс» в оплате труда работников, не относящихся к обозначенным категориям. Для нивелирования сложившегося «дисбаланса» в 2019–2020 годах в крае, учитывая финансовые возможности регионального бюджета, принимались отдельные решения по увеличению заработной платы работников, не охваченных мероприятиями по выполнению Указов и обеспечению МРОТ. Учитывая необходимость обеспечения социальной справедливости, стабильности в трудовых коллективах учреждений бюджетной сферы, данная задача остаётся приоритетной и в предстоящем периоде.

В рамках продолжения указанной работы в расходах краевого бюджета на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов предусмотрены дополнительные средства на реализацию решения Губернатора края о 10%- ном увеличении с 1 января 2022 года фондов оплаты труда работников, неохваченных мероприятиями по выполнению Указов и обеспечению МРОТ. Кроме того, придерживаясь принципа единства проводимой политики в области оплаты труда работников федеральных, региональных и муниципальных учреждений, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и Красноярского края, должности государственной гражданской (муниципальной) службы, с 1 октября 2022 года на 4 процента планируется увеличить (проиндексировать) размеры заработной платы работников бюджетной сферы края за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществляется опережающими темпами в соответствии с Указами, а также в связи с увеличением МРОТ. Для выполнения вышеперечисленных задач в составе расходов краевого бюджета на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов предусматриваются дополнительные бюджетные ассигнования, которые зарезервированы в составе лимитов бюджетных ассигнований министерства финансов Красноярского края для последующего распределения бюджетам муниципальных образований Красноярского края.

При формировании расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений и иных работников органов местного самоуправления, не являющихся муниципальными служащими, в расходах муниципальных образований края на 2022 год учтены средства, предоставляемые в 2021 году за счет средств краевого бюджета в виде дотаций бюджетам муниципальных образований края на: обеспечение целевых показателей соотношения средней заработной платы работников, обозначенных Указами, в соответствии с решениями, принятыми в 2021 году; увеличение минимального уровня заработной платы работников бюджетной сферы с 1 января 2021 года.

Объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих в консолидированном бюджете Красноярского края на 2022–2024 годы определен в соответствии с нормативами, установленными постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих» (далее – постановление № 512-п). Расходы на оплату труда указанной категории лиц определены с учетом предельной численности работников органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (за исключением персонала по охране и обслуживанию административных зданий и водителей), установленной постановлением Совета администрации края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов». Кроме того, в целях обеспечения условий формирования фонда оплаты труда муниципальных служащих Красноярского края, сопоставимых с условиями оплаты труда государственных гражданских служащих, внесены изменения в постановление № 512-п, в соответствии с которыми в 2022 году предусмотрено увеличение предельного размера фонда оплаты труда (за исключением главы муниципального образования) на 10 процентов для выплаты премий.

**3.5.Дорожное хозяйство.**

Продолжится предоставление финансовой поддержки муниципальным образованиям края за счет средств дорожного фонда Красноярского края. В рамках подпрограммы «Дороги Красноярья» государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы» предусмотрены субсидии бюджетам муниципальных образований края на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения. В рамках подпрограммы «Региональные проекты в области дорожного хозяйства и повышения безопасности дорожного движения, реализуемые в рамках национальных проектов» государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы» предусмотрены субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения, капитальный ремонт, реконструкцию, строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Предоставление и распределение субсидий бюджетам муниципальных образований края осуществляется в соответствии с порядками, утвержденными постановлениями Правительства Красноярского края. Распределение субсидии бюджетам муниципальных образований края на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, на реализацию мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения, на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов осуществляется в соответствии с методиками распределения и утверждается законом края о краевом бюджете.

# 4.ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГЛАДКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023-2024 ГОДОВ

Основные направления налоговой политики Гладковскогосельсовета на 2022–2024 годы разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации в рамках составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

При разработке основных направлений налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учитывались базовые цели и задачи положения Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, приоритетные направления стратегического развития края до 2030 года, план мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Красноярского края до 2024 года, требования Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав Муниципального образования Гладковский сельсовет.

**4.1. Итоги реализации налоговой политики Гладковского сельсовета в**

 **2020–2021 годах.**

Налоговая политика 2020–2021 годов предусматривала преемственность федеральных целей, ориентированных на обеспечение ускоренных темпов экономического роста, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для проживания и самореализации граждан за счет привлечения в экономику региона частных инвестиций, создания комфортных условий ведения бизнеса, повышения производительности труда, создания предсказуемой и устойчивой среды, расширения спектра отраслей с положительной динамикой экономической активности.

Вместе с тем распространение коронавирусной инфекции создало новые вызовы экономике страны и потребовало принятия неотложных мер по поддержке бизнеса и занятости, в том числе в налоговой сфере.

В текущем году продолжили действовать меры налоговой поддержки, предоставленные ранее законами края о налогах.

В соответствии с Законом Красноярского края от 09.04.2015 № 8-3324
«Об оценке эффективности налоговых льгот» и методикой оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 24.12.2015 № 697-п, проведена оценка эффективности налоговых льгот за 2021 год.

Итоги исполнения бюджета за 10 месяцев текущего года показали, что исполнение бюджета поселения по доходам в целом по году не вызывает опасений, кроме земельного налога. При плане по данному виду налога 175,1тыс.руб. исполнение составило 12,0 процентов.

Списания безнадежной задолженности по налогам с физических лиц в 2021 году не производилось.

* 1. **Анализ эффективности мер налоговой поддержки.**

На краевом уровне приняты (планируются к принятию) следующие решения:

по налогу на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет края

− с 2021 года действуют пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль, зачисляемого в бюджет края:

для организаций, получивших статус резидентов особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Красноярская технологическая долина», в размере 0% – в течение десяти налоговых периодов начиная 37 с налогового периода, в котором была получена первая прибыль от деятельности, предусмотренной соглашениями об осуществлении промышленно-производственной деятельности на территории особой экономической зоны; 13,5% – начиная с одиннадцатого налогового периода;

для организаций, получивших статус участника региональных инвестиционных проектов (далее – РИП), в размере 5 % - в течение пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была признана первая прибыль от реализации товаров, произведенных от реализации РИП; 10 % - в течение следующих пяти налоговых периодов;

− с 1 января 2023 года прекращают свое действие пониженные ставки для организаций, не являющихся участниками консолидированных групп налогоплательщиков и организаций, осуществляющих после 1 января 2015 года капитальные вложения в сети и сооружения связи на основе технологий волоконно-оптического кабеля, расположенные на территориях муниципальных образований края, отнесенных к сухопутным территориям Арктической зоны Российской Федерации.

По налогу на доходы физических лиц:

− увеличение размера регионального коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Красноярского края, на 2022 год;

По акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации:

− изменение нормативов распределения в части снижения с 90 % до 80 % норматива отчислений в краевой бюджет доходов от акцизов на нефтепродукты за счет перераспределения норматива отчислений в местные бюджеты (увеличение с 10 % до 20 %).

По налогу на имущество организаций:

– на период 2021-2022 годов в перечень категорий налогоплательщиков, имеющих право на освобождение от налога, будут включены некоммерческие организации, имеющие на балансе спортивно-тренировочные комплексы, включающие одновременно: многофункциональные спортивные комплексы, комплексы горнолыжных трасс, трасс для фристайла, хайф-пайп комплексы, трамплины, горнолыжные трассы для тренировок по слалому с системой искусственного снегообразования, подвесной канатной буксировочной дорогой, судейскими домиками, буксировочные канатные дороги для лыжников, административно-тренерские блоки и спортивно-тренерские блоки,

– в отношении указанных объектов недвижимого имущества и объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, обеспечивающих функционирование таких объектов;

с 1 января 2022 года:

– освобождаются от уплаты налога организации, основным видом деятельности которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре юридических лиц по состоянию на 01.01.2021, является деятельность по управлению фондами (подкласс 66.30 раздела К) в отношении объектов жилищного фонда (квартир) и машино-мест, в отношении объектов жилищного фонда (квартир) и машино-мест, предоставленных физическим и (или) юридическим лицам на основании договоров найма (аренды) для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, расположенных в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию не ранее 1 января 2022 года, и составляющих паевой инвестиционный фонд;

– планируется отмена налоговой льготы для организаций – в отношении краевых и муниципальных автомобильных дорог общего пользования, а также в отношении мостов, путепроводов, эстакад, труб, тоннелей и иных дорожных сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных дорог;

с 1 января 2023 года прекращается действие льгот:

– для организаций, производящих сельскохозяйственную продукцию и осуществляющих ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) и реализующих эту продукцию;

– для организаций, осуществляющих деятельность в области спорта и услуги по перевозке пассажиров фуникулерами, подвесными канатными дорогами и лыжными подъемниками, не являющимися частью внутригородской, пригородной или городской и пригородной транспортных систем; – для организаций, осуществляющих деятельность спортивных объектов, имеющих на балансе крытые спортивные сооружения с ледовыми площадками с искусственным льдом вместимостью не менее 5000 зрительских мест;

– для некоммерческих организаций – центров спортивной подготовки, обеспечивающих централизованную подготовку спортсменов сборных команд Российской Федерации, – в отношении недвижимого имущества, используемого для проведения спортивных и тренировочных мероприятий;

 – для некоммерческих организаций, имеющих на балансе спортивнотренировочные комплексы.

с 1 января 2024 года:

 – увеличиваются размеры пониженных налоговых ставок для организаций, осуществляющих добычу сырой нефти и нефтяного (попутного) газа на участках недр, расположенных полностью или частично севернее 67 градуса северной широты и южнее 69 градуса северной широты в границах Красноярского края, у которых объемы добычи сырой нефти на территории Красноярского края в 2020 году составили не более 7 миллионов тонн,

– в отношении недвижимого имущества, принятого к бухгалтерскому учету в качестве инвентарных объектов основных средств после 31.12.2015 с 0,2 % до 1,1 % и субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших статус резидента Арктической зоны с 0,2 % до 1,1 %;

– установлена пониженная ставка для организаций, осуществляющих добычу сырой нефти и нефтяного (попутного) газа на участках недр, указанных в подпункте 5 пункта 1 статьи 333.45 НК РФ, и исчисляющих в отношении углеводородного сырья, добытого на таких участках недр, налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, в размере 1,1 %.

По транспортному налогу планируется внесение изменений в Закон Красноярского края от 08.11.2007 № 3-676 «О транспортном налоге» в части установления механизма определения основания предоставления льготы по транспортному налогу физическому лицу при применении «беззаявительного» порядка, в случае если физическое лицо имеет право более чем на одну льготу или несколько транспортных средств одной категории.

С 1 января 2024 года прекращает действовать нулевая ставка, установленная для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной, научной и других сферах («налоговые каникулы»).

**4.3 Совершенствование методик прогнозирования доходов.**

 При формировании параметров доходов бюджетов муниципальных образований на 2022–2024 годы необходимо учитывать внесенные (планируемые к принятию) изменения в решения представительных органов муниципальных образований о местных налогах.

 При формировании проекта закона о краевом бюджете учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее – Закон № 251-ФЗ). В связи с этим в проекте закона о краевом бюджете 41 отсутствует приложение «Перечень главных администраторов доходов краевого бюджета». В соответствии с Законом № 251-ФЗ начиная с формирования проектов бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов вступает в силу новый механизм закрепления полномочий главных администраторов доходов бюджетов и утверждения соответствующих перечней. До настоящего времени перечни главных администраторов доходов бюджета утверждались ежегодно законами (решениями) о соответствующем бюджете (пункт 2 статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

 Внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации изменения устанавливают закрепление полномочий главных администраторов доходов бюджетов на постоянной основе путем принятия нормативного правового акта высшего органа исполнительной власти (для местных бюджетов – местной администрации). Таким образом, начиная с 2022 года ежегодное утверждение перечня не требуется, а внесение изменений в перечень будет осуществляться в случаях изменения состава или функций отдельных главных администраторов доходов бюджета либо в случае изменения принципов назначения и присвоения структуры кодов классификации доходов бюджетов. Перечень главных администраторов доходов бюджета должен содержать наименования органов (организаций), осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета, и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета.

* 1. **Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в части доходов местных бюджетов.**

В целях повышения качества управления земельно-имущественным комплексом Красноярского края продолжена координация межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления с УФНС по краю и Управлением Росреестра по Красноярскому краю, проведен ряд рабочих и селекторных совещаний с участием представителей федеральных органов власти.

В 2021 году в целях наращивания доходного потенциала местных бюджетов продолжено проведение ежеквартальной оценки деятельности органов местного самоуправления в отношении мероприятий
с муниципальными объектами земельно-имущественного комплекса
по показателям:

• внесение сведений в Федеральную информационную адресную систему (далее – ФИАС);

• уточнение данных в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН) о земельных участках без кадастровой стоимости.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» предельные сроки направления требований об уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов и принятия решенийо взыскании налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов увеличены на 6 месяцев.

**4.5. Цели и задачи налоговой политики, планируемые к реализации в 2022 году и плановом периоде 2023–2024 г.г.**

Налоговая политика поселения реализуется на принципах стабильности и преемственности.

Целью налоговой политики на 2022 год и плановый период
2023–2024 годов является стабилизация экономической ситуации, мобилизация доходов местного бюджета в условиях изменения федерального законодательства и неблагоприятной ситуации на мировых рынках.

Указанная цель соответствует достижению национальных целей
по ускорению темпов экономического роста, увеличению численности населения страны, повышению уровня жизни граждан, созданию комфортных условий для проживания и самореализации граждан.

***Основными целями налоговой политики сельсовета являются:***

1. Активное содействие выходу из финансово-экономического кризиса;

2. Мобилизация и наращивание собственных доходов местного бюджета за счет экономического роста и развития налогового потенциала, и повышение устойчивости местного бюджета;

3.Для реализации основных целей налоговой политики муниципального образования необходимо провести работу по следующим направлениям:

- способствовать увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет

- усилить привлечение инвестиций и рост капитальных вложений за счет собственных источников хозяйствующих субъектов всех форм собственности и организационно- правовых форм

- провести разъяснительную работу с руководителями организаций независимо от форм собственности, направленной на установление заработной платы минимальной – не ниже прожиточного минимума, среднемесячной – не ниже средне отраслевого уровня, своевременную выплату заработной платы, своевременность перечисления установленных налогов.

- снизить имеющуюся недоимку по налоговым и неналоговым доходам, поступающим в местный бюджет. Особое внимание обратить на недоимку по налогу на имущество физических лиц.

- увеличить доходы за счет повышения эффективности управления объектами муниципальной собственности

- обеспечить полноту поступления в местный бюджет налогов. Принять меры по установлению землепользователей, использующих земельные участки без оформления земельно- правовых документов, при этом обеспечить контроль за оформлением прав на используемые земельные участки.

Устойчивый рост доходов бюджета будет обеспечен повышением использования потенциала экономики и земельно-имущественного комплекса края, а также качества администрирования доходов.

Проведение единой налоговой политики
будет происходить под давлением внешних и внутренних экономических
факторов, а также под влиянием изменений федерального законодательства.

**4.6. Налоговые расходы.**

В соответствии с Общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации
от 22.06.2019 № 796 министерством финансов Красноярского края был сформирован и направлен в УФНС по краю перечень налоговых расходов Красноярского края по состоянию на 1 января 2021 года.

Информация о налоговых расходах Красноярского края и результатах оценки их эффективности, а также совокупном бюджетном эффекте стимулирующих налоговых расходов размещаются на сайте Министерства финансов Российской Федерации.

В 2022 году будет проведена государственная кадастровая оценка
в отношении земель всех категорий, в 2023 году – в отношении объектов недвижимости, за исключением земельных участков.

Реализация основных направлений налоговой политики позволит повысить прозрачность и эффективность использования объектов недвижимого имущества
на территории Гладковского сельсовета и обеспечит исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления актуальной информацией об объектах земельно-имущественного комплекса, а также использовать единые стандарты и нормы учета при распоряжении имущественным комплексом.

**Реализация основных направлений налоговой политики обеспечит преодоление кризисных явлений в экономике муниципального образования, что будет способствовать его развитию, достижению высокого уровня налогового потенциала и повышению устойчивости местного бюджета.**